



ЧЕТВЕРТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

672000, Чита, ул. Ленина, 1006

<http://4aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

Дело № А78-1670/2017

«05» сентября 2017 года

Резолютивная часть постановления объявлена 29 августа 2017 года.

Постановление в полном объеме изготовлено 5 сентября 2017 года.

Четвертый арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего судьи Басаева Д.В.,

судей: Сидоренко В.А., Никифoryк Е.О.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Фоминой О.С.,

при участии в судебном заседании представителя Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю Бадамшиной М.С. (доверенность от 09.01.2017),

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю на решение Арбитражного суда Забайкальского края от 28 июня 2017 года по делу №А78-1670/2017 (суд первой инстанции – Клишина Ю.Ю.),

установил:

Министерство территориального развития Забайкальского края (ОГРН 1087536008713, ИНН 7536067112, далее – истец, Минтерразвития) обратилось в Арбитражный суд Забайкальского края с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю (ОГРН 1087536010825, ИНН 7536098079, далее –

15.09.2017

19-18/1424

УФК по ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

ВХ.№ 11342

14 СЕН 2017

ответчик, УФК по Забайкальскому краю) о признании недействительным представления от 07.11.2016 №16-1/28.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены: Министерство финансов Забайкальского края (ОГРН 1087536008108, ИНН 7536095230), Правительство Забайкальского края.

Решением Арбитражного суда Забайкальского края от 28 июня 2017 года по делу №А78-1670/2017 заявленные требования удовлетворены.

УФК по Забайкальскому краю обратилось с апелляционной жалобой, в которой просит отменить обжалуемый судебный акт в полном объеме по мотивам, изложенным в жалобе.

Министерство финансов Забайкальского края, Правительство Забайкальского края, Министерство территориального развития Забайкальского края отзывы на апелляционную жалобу не представили.

Информация о времени и месте судебного заседания по апелляционной жалобе размещена на официальном сайте апелляционного суда в сети "Интернет 03.08.2017. Таким образом, о месте и времени судебного заседания лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом в порядке, предусмотренном главой 12 АПК РФ.

Министерство финансов Забайкальского края, Правительство Забайкальского края, Министерство территориального развития Забайкальского края явку своих представителей в судебное заседание не обеспечили. Руководствуясь частью 3 статьи 156, частью 1 статьи 123 АПК РФ, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие надлежащим образом извещенных лиц, участвующих в деле.

Дело рассматривается в порядке, предусмотренном главой 34 АПК РФ.

Изучив материалы дела, доводы апелляционной жалобы, проверив соблюдение судом первой инстанции норм материального и процессуального права, заслушав доводы представителя заинтересованного лица, суд апелляционной инстанции приходит к следующим выводам.

Как следует из материалов дела, на основании приказа от 18.08.2016 №377-о в отношении Министерства территориального развития Забайкальского края проведена выездная проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2010 за проверяемый период - 2015 год, по результатам

которой составлен акт от 28.09.2016.

В ходе проверки УФК по Забайкальскому краю выявлены следующие нарушения Министерством территориального развития Забайкальского края в 2015 году бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

- нарушение Раздела VII распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 271 б-р «Об утверждении Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации», пункта 1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14: несоблюдение условий софинансирования объекта строительства средствами краевого бюджета произведено неправомерное расходование средств субсидии, выделенной из федерального бюджета на строительство объекта «Центр культурного развития в г. Петровск-Забайкальский», нарушение в денежном выражении составило 47 832 028,07 руб.

Представлением УФК по Забайкальскому краю от 07.11.2016 №16-1/28 Министерству предложено рассмотреть информацию об указанных выше нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, принять меры по устранению причин и условий их совершения, определен срок принятия мер: 30 дней со дня получения Представления, о результатах исполнения настоящего Представления проинформировать УФК по Забайкальскому краю не позднее 2 дней с даты исполнения Представления.

Не согласившись с указанным представлением, Министерство территориального развития Забайкальского края обратилось в суд с заявлением.

Согласно части 1 статьи 198, части 4 статьи 200, частям 2 и 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, необходимо наличие в совокупности двух условий: несоответствие оспариваемых ненормативного правового акта, решений и действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 1 статьи 65, части 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых

действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

С учетом положений статьи 166.1, пункта 3 статьи 265, пункта 2 статьи 270.2 БК РФ, пункта 5.(15)1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 N 703, подпункта "а" пункта 68 Правил о порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092, проверка Министерства территориального развития Забайкальского края проведена и выдано оспариваемое представление уполномоченным органом, что заявителем не оспаривается.

Согласно пункту 1 статьи 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 30 настоящего Кодекса предусмотрено применение бюджетных мер принуждения. Статьей 34 БК РФ определен один из принципов бюджетной системы Российской Федерации - принцип эффективности использования бюджетных средств который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с пунктом 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно ст. 129 БК РФ межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются, в том числе в форме субсидий бюджетам субъектов РФ.

Пунктом 1 ст. 130 БК РФ предусмотрено, что межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно статье 132 БК РФ под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет.

Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании Соглашения.

Так, 02.06.2014 между Министерством культуры Российской Федерации (далее - Министерством) и Правительством Забайкальского края заключено Соглашение № 1707-01-41/10-14 о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета Правительству на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, согласно предусмотренному перечню Объектов, в размере не более чем 50 000 000 рублей, что не превышает 50% стоимости строительства Объекта, а Правительство обязуется принять указанную субсидию, использовать ее по целевому назначению, обеспечить финансирование расходного обязательства за счет средств субъекта Российской Федерации и выполнение условий Соглашения (пункт 1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14).

Из материалов дела следует и не оспаривается сторонами, что в 2014 году в соответствии с законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.12.2013 № 918-33К в бюджете

Забайкальского края предусмотрено 50 000 000,0 руб. на строительство Центра культурного развития в г. Петровск-Забайкальский (КБК 1402 5170201 510).

В 2014 году в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 №349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.09.2014 № 1843-р бюджету Забайкальского края распределена субсидия из федерального бюджета на софинансирование строительства центра культурного развития в г. Петровск-Забайкальский, ул. 50 лет ВЛКСМ,3 в сумме 50 000 000,0 руб.

Средства субсидии в размере 50 000 000,0 руб. поступили на лицевой счет Министерства по платежному поручению от 24.12.2014 № 143.

По состоянию на 01.01.2015 неиспользованный остаток субсидии на лицевом счете Министерства составлял в сумме 50 000 000,0 руб.

В 2015 году неиспользованные остатки субсидии в полном объеме возвращены в федеральный бюджет (заявка на возврат от 28.01.2015 № 1027ZV007, платежное поручение от 29.01.2015 № 281155).

Министерством территориального развития Забайкальского края потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта в сумме 50 000 000,0 руб., имеющей целевое назначение, в очередном финансовом году подтверждена уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 28.01.2015 № 3.

В 2015 году неиспользованные остатки субсидии 2014 года в сумме 50 000 000,0 руб. поступили в бюджет Забайкальского края по платежному поручению от 25.02.2015 № 732.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 30.03.2015 №112 «О распределении субсидии из бюджета Забайкальского края за счет средств, поступивших из федерального бюджета, бюджету городского округа «Город Петровск-Забайкальский» субсидия из бюджета Забайкальского края в сумме 50 000 000,0 руб. распределена бюджету городского округа «Город Петровск-Забайкальский» на объект капитального строительства «Центр культурного развития в г. Петровск-Забайкальский».

В соответствии с условиями Соглашения от 31.12.2014 № 04/2014-323 Администрация городского округа «Город Петровск-Забайкальский» для получения субсидии направляла в Министерство копии заключенных муниципальных контрактов на объект капитального строительства с приложением заявки на финансирование и подтверждающих документов по выполнению работ (акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, предъявленных счетов-фактур на приобретение оборудования и иных документов,

подтверждающих выполнение работ на объекте).

Так, согласно муниципальным контрактам, заключенным администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» с подрядными организациями, расходы на выполнение строительно-монтажных работ при строительстве центра культурного развития в г. Петровск-Забайкальский составили в сумме 95 664 056,14 руб., в том числе:

- муниципальный контракт от 16.02.2015 № 1 на выполнение строительно-монтажных работ с ООО «ИНЖЭК-Альянс» на сумму 93 000 000,0 руб.;
- муниципальный контракт от 08.04.2015 № 4 на выполнение услуг по строительному контролю с ООО «СибТрансСтрой» на сумму 790 200,0 руб.;
- договор от 22.06.2015 № 20.7500.2260.15 на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ОАО «МРСК Сибири») на сумму 1 873 856,14 руб.

Средства субсидии, поступившей в бюджет Забайкальского края, Министерством в соответствии с дополнительным соглашением от 31.08.2015 № 2 к Соглашению от 31.12.2014 № 04/2014-323 направлены в размере 47 832 028,07 руб. (50 % от общей суммы расходов 95 664 056,14 руб.) на финансирование строительства центра культурного развития в Администрацию городского округа «Город Петровск-Забайкальский» (платежное поручение от 13.03.2015 № 44244 на сумму 20 000 000,0 руб., от 11.06.2015 № 251450 на сумму 26 500 000,0 руб., от 12.10.2015 № 142656 на сумму 1 332 028,07 руб.).

Остаток неиспользованных средств субсидии из федерального бюджета, числившихся по состоянию на 01.01.2016, в сумме 2 167 971,93 руб. (50 000 000,0 руб. - 47 832 028,07 руб.) возвращен в федеральный бюджет по платежному поручению от 28.01.2016 № 20399.

По условиям муниципального контракта от 16.02.2015 № 1 срок окончания выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Строительство центра культурного развития в г. Петровск-Забайкальский» определен до 30.11.2015.

В сроки, предусмотренные муниципальным контрактом, строительство объекта не завершено, по причине не обеспечения в 2015 году финансирования строительства центра культурного развития за счет средств бюджета Забайкальского края в объеме, предусмотренном соглашением.

По состоянию на 01.01.2016 выполнено работ на сумму 47 832 028,07 руб., что составляет 50 % от общего объема работ, предусмотренных контрактом.

В соответствии с разделом VII распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 271 б-р «Об утверждении Программы создания центров

культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации» затраты на строительство центра культурного развития определяются на основании разработанного проекта строительства центра, при этом до 50 % стоимости строительства должна осуществляться за счет средств федерального бюджета, а остальная часть - за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Заинтересованное лицо пришло к выводу, что в нарушение вышеуказанного требования, предусмотренного разделом VII распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 271 б-р и пункта 1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 Министерством территориального развития Забайкальского края не соблюдены условия софинансирования объекта строительства средствами краевого бюджета произведено неправомерное расходование средств субсидии, выделенной из федерального бюджета на строительство объекта «Центр культурного развития в г. Петровск-Забайкальский».

Удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции исходил из того, что материалами дела не подтверждается наличие в деятельности Министерства действий (бездействия), свидетельствующих о нарушении им принципа эффективности использования средств федерального бюджета в рамках исполнения Правительством Забайкальского края указанного Соглашения, поскольку УФК по Забайкальскому краю не установило, что Министерство при реализации указанного Соглашения, получая средства бюджета Забайкальского края, использовало их не в интересах реализации указанного проекта, либо не проявило должных мер по реализации предоставленных им полномочий по получению надлежащего финансирования из соответствующих бюджетов.

По мнению суда первой инстанции, заинтересованным лицом при проведении контрольных мероприятий в отношении заявителя не приняты во внимание, не учтены и не исследованные в полном объеме следующие обстоятельства.

В п. 2.1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 указано - субсидия перечисляется уполномоченному исполнительному органу государственной власти субъекта. В графе адреса, банковские реквизиты и подписи сторон указано, что уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ - получателем субсидии является Министерство территориального развития Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 3.1.7 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 Министерство культуры обязано осуществлять контроль за выполнением Правительством Забайкальского края условий настоящего Соглашения, в том числе условий предоставления Субсидии, а также за целевым, адресным и эффективным использованием Субсидии.

В соответствии с пунктом 3.1.8 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 Министерство культуры ежеквартально осуществляет оценку эффективности расходов бюджета Субъекта, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, на основании сведений, предоставляемых Правительством.

В свою очередь Правительство Забайкальского края представляет в установленные сроки (в электронном виде и на бумажном носителе) Министерству сведения об объемах выполнения работ и бухгалтерскую отчетность об использовании государственных капитальных вложений, выделяемых на Объекты, указанные в перечня Объектов (приложение № 1 к настоящему Соглашению), а именно:

- ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным отчет об исполнении условий, настоящего. Соглашения и о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии по прилагаемой к настоящему Соглашению;

- ежемесячно (до 10 числа следующего месяца за отчетным) и по итог; года - «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включении в федеральную адресную инвестиционную программу» по форме № С-утвержденной приказом Росстата от 03.08.2011 № 343 (код формы по ОКУ 0612009);

- ежеквартально - «Сведения о целевых индикаторах и показатель реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» по форме № 1-ФП, утвержденной приказом Росстата 23.07.2013 № 290 (код формы по ОКУД 0608005);

- ежеквартально - «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», порядок составления и представления которого доведен письмом Федерального казначейства от 11.12.2012 № 42-7.4-05/2.704 (код формы по ОКУД 0503324);

- ежеквартально - Пояснительную записку о состоянии строительства каждого Объекта с приложением фотографий (с указанием наименован: Объекта и даты съемки); по завершению строительства Объекта - Акт разрешения на ввод эксплуатацию законченного строительством (реконструкцией) Объекта (пункт 3.2.6 Соглашения).

Разделом 4 Соглашения предусмотрена ответственность сторон.

В соответствии с пунктом 4.1 которого, за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Соглашения Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Соглашение может быть расторгнуто Министерством в одностороннем порядке в случае невыделения Правительством средств бюджета Субъекта в соответствии с объемом, указанным в приложении к настоящему Соглашению (пункт 4.2 Соглашения).

При выявлении нарушения Правительством условий, установленных настоящим Соглашением, Министерство письменно уведомляет Правительство о приостановлении перечисления Субсидий с указанием причин приостановления ее перечисления и срока устранения нарушений (пункт 4.3 Соглашения).

Согласно пункту 4.5 Соглашения, недостижение по итогам отчетного финансового года установленных настоящим Соглашением значений показатель результативности предоставления Субсидии является основанием для сокращения размера субсидии Субъекту на текущий финансовый год.

Сокращение субсидии, предусмотренной на очередной год, производи в размере от 10 процентов до 50 процентов пропорционально уровню достижения значений целевых показателей.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете Субъекта на реализацию мероприятий, указанных в приложении № 1 к настоящему Соглашению, не позволяет обеспечить установленный для Субъекта уровню софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету Субъекта подлежит пропорциональному сокращению с целью обеспечен соответствующего уровня софинансирование.

Сторонами не оспаривается вопрос о том, что финансирование по Соглашению от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 в части финансирования обязательств Российской Федерации осуществлено в полном размере, в части выделения финансирования субъектом Российской Федерации, обязательства не были исполнены в полном объеме.

Суд первой инстанции, исходя из того, что согласно акту проверки (лист проверки №7) нарушений по достоверности и своевременности представленных Министерством территориального развития Забайкальского края Министерству культуры отчетных данных об осуществлении расходов бюджета Забайкальского края, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии не установлено и, следовательно, Министерству культуры было известно о размере обязательств, исполненных Забайкальским краем, вместе с тем, правами, предусмотренными Соглашением на сокращение уровня финансирования сторона не воспользовалась, материалами дела не подтверждается, что Министерство территориального развития Забайкальского края, получая надлежащее финансирование из бюджета Забайкальского края, не приняло всех надлежащих мер по софинансированию в рамках данного Соглашения, пришел к выводу необоснованности вменения Министерству нарушения Раздела VII распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 271 б-р «Об утверждении Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской

местности Российской Федерации», пункта 1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14.

При этом судом учтено, что в соответствии с пунктом 4 дополнительного соглашения от 17.12.2014 № 6195-01-41/10-14 срок действия Соглашения продлен до полного исполнения сторонами обязательств, что подтверждается письмом Министерства культуры Российской Федерации от 25.12.2015 № 19865-01-5 5-ГП. Кроме того, в Соглашении от 02.06.2014 не предусмотрено условий по первоначальному (либо равномерному, в равных пропорциях) использованию ассигнований средств федерального и краевого бюджетов.

По мнению суда, из акта проверки и оспариваемого представления невозможно установить в чем конкретно выразились виновные действия Министерства территориального развития Забайкальского края, материалами дела не подтверждается, что Министерство, получая надлежащее финансирование из бюджета Забайкальского края, не приняло всех надлежащих мер по софинансированию в рамках данного Соглашения.

Между тем, приведенные выводы суда первой инстанции нельзя признать обоснованными по следующим мотивам.

Суд апелляционной инстанции считает правильной позицию заинтересованного лица о том, что Министерство территориального развития Забайкальского края неправомерно использовало субсидию из федерального бюджета в 2015 году, при этом в бюджете Забайкальского края не были предусмотрены субсидии на выполнение расходного обязательства за счет средств бюджета края. Именно Министерство территориального развития Забайкальского края при строительстве объекта «Центр культурного развития в г. Петровск-Забайкальский» должно было обеспечить пропорциональное использование средств субсидии из федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Ссылку суда первой инстанции на то обстоятельство, что срок действия Соглашения от 02.06.2014 продлен до полного исполнения сторонами обязательств, а условий по первоначальному (либо равномерному, в равных пропорциях) использованию ассигнований средств федерального и краевого бюджетов в Соглашении от 02.06.2014 не предусмотрено, нельзя признать состоятельной, поскольку согласно пункту 4.5 Соглашения недостижение по итогам отчетного финансового года, установленных данным соглашением значений показателей результативности предоставления субсидии, является основанием для сокращения размера субсидии субъекту на текущий финансовый год. Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта на реализацию

мероприятий, не позволяет обеспечить установленный для субъекта уровень софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта подлежит пропорциональному сокращению с целью обеспечения соответствующего уровня софинансирования.

Вместе с тем, Министерством территориального развития Забайкальского края указанное условие исполнено не было.

То обстоятельство, что Министерство культуры Российской Федерации правом на сокращение уровня финансирования не воспользовалось, само по себе не свидетельствует о правомерности действий Министерства территориального развития Забайкальского края, так как несоблюдение условий софинансирования Министерством территориального развития Забайкальского края не влечет безусловное сокращение уровня финансирования Министерством культуры Российской Федерации, а является лишь правом Министерства культуры Российской Федерации, которым данный орган может воспользоваться по своему усмотрению.

Согласно положениям статьи 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ обязанность обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств возложена на главного распорядителя бюджетных средств.

Поскольку Министерство территориального развития Забайкальского края является главным распорядителем бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, а значение показателей результативности использования субсидии Забайкальским краем не достигнуты (объекты строительства не введены в эксплуатацию), то, вменяемое Министерству территориального развития Забайкальского края нарушение в виде несоблюдения условий софинансирования, подтверждается фактическими обстоятельствами дела, выявленными в ходе проверки.

Заявителем не опровергнуты выводы проверки и не представлены доказательства принятия им должных мер по соблюдению условий софинансирования объекта строительства средствами краевого бюджета.

Так, как было указано ранее, в соответствии с разделом VII распоряжения Правительства РФ от 26.12.2014 № 2716-р «Об утверждении Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации» финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и привлечения внебюджетных источников.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета осуществляется в пределах лимитов, предусмотренных Министерству культуры Российской Федерации на данные цели в рамках федеральной адресной инвестиционной программы путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности субъекта Российской Федерации. При этом до 50 процентов стоимости строительства будет финансироваться из средств федерального бюджета, а остальная часть - за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 1.1 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 Правительство Забайкальского края обязуется принять субсидию из федерального бюджета, представленную Министерством культуры Российской Федерации в размере 50 000 000 рублей, использовать ее по целевому назначению, обеспечить финансирование расходного обязательства за счет средств субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.8 Соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 в случае невыделения собственных средств в соответствии с п. 2.2.1 соглашения денежные средства подлежат возврату в доход Федерального бюджета.

Вместе с тем, Министерством территориального развития Забайкальского края указанное условие также исполнено не было.

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» проект бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период составляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и указанным Законом края.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 22.04.2009 № 162 утвержден порядок составления проекта закона Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период (далее - Постановление № 162).

В п. 6 Постановления № 162 указано, что при составлении проекта бюджета Министерство территориального развития Забайкальского края:

- определяет совместно с Министерством финансов состав расходов инвестиционного характера;
- разрабатывает проект перечня строек, объектов, инвестиционных проектов, строительство которых осуществляется за счет средств бюджета края, с учетом предложений главных распорядителей средств бюджета края;
- разрабатывает и представляет в Межведомственную комиссию предложения по определению бюджетных ассигнований бюджета края на исполнение бюджетных инвестиций из бюджета края формирует перечень муниципальных образований для предоставления субсидий из бюджета края местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к муниципальной собственности.

В соответствии с п. 8 Постановления № 162 при составлении проекта бюджета главные распорядители средств бюджета края:

- ведут реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств бюджета края, и представляют их в Министерство финансов по форме и в соответствии с рекомендациями, установленными Министерством финансов;
- готовят предложения по формированию перечня принимаемых обязательств и аналитическую записку;
- представляют в Министерство финансов предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода и распределению бюджетных ассигнований на второй год планового периода по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, а также в Министерство территориального развития - указанные предложения в части, касающейся бюджетных инвестиций из бюджета края;
- представляют в Министерство финансов обоснования бюджетных ассигнований по соответствующим главным распорядителям средств бюджета края;
- распределяют проектировки предельных объемов (изменений предельных объемов) бюджетных ассигнований бюджета края по кодам классификации расходов бюджетов;
- представляют в Министерство финансов предложения по вопросам соответствующей сферы деятельности, необходимые для подготовки пояснительной записки к проекту закона о бюджете края с учетом привязки показателей бюджетных ассигнований к ожидаемым результатам;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 27.05.2014 № 283 утверждено Положение о Министерстве территориального развития Забайкальского края, согласно которому Министерство Территориального развития Забайкальского края является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, к полномочиям которого, в том числе, относится определение перспективных направлений развития в области инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляющим управление в установленных сферах деятельности, функции по принятию нормативных правовых актов в пределах установленных полномочий, решает вопросы организации и осуществления инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований.

Таким образом, Министерство территориального развития Забайкальского края принимает участие при составлении проекта закона Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период и является уполномоченным органом в области реализации указанных мероприятий.

При таких обстоятельствах суд полагает, что исполнение условий соглашения от 02.06.2014 № 1707-01-41/10-14 предполагало непосредственное участие Министерства территориального развития Забайкальского края.

Из материалов дела следует, что в 2015 году в бюджете Забайкальского края не были предусмотрены субсидии на выполнение расходного обязательства за счет средств бюджета края, а на момент проверки значение показателей результативности использования субсидии Забайкальским краем не достигнуты.

Следовательно, нарушение в виде невыполнения условий о софинансировании со стороны бюджета Забайкальского края было допущено в результате не принятия Министерством территориального развития Забайкальского края должных мер по соблюдению установленного уровня софинансирования объекта строительства средствами краевого бюджета.

Суд апелляционной инстанции полагает, что представленная в материалы дела переписка с Министерством финансов Забайкальского края и Правительством Забайкальского края указанных выводов суда не опровергает.

При таких установленных обстоятельствах заявленные требования удовлетворению не подлежат, оспариваемый акт является законным и обоснованным, решение суда первой инстанции подлежит отмене на основании пунктов 1 и 3 части 1 статьи 270 АПК РФ с принятием по делу нового судебного акта об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Четвертый арбитражный апелляционный суд, руководствуясь статьями 268-271

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

Решение Арбитражного суда Забайкальского края от 28 июня 2017 года по делу №А78-1670/2017 отменить.

Принять по делу новый судебный акт.

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Постановление вступает в законную силу с момента его принятия и может быть обжаловано в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа через арбитражный суд первой инстанции в срок, не превышающий двух месяцев с даты принятия.

Председательствующий

Судьи



Д.В. Басаев

В.А. Сидоренко

Е.О. Никифоруков

Прошито и про	8	л. тек
на	16	
Помощник судьи		
Фомина О.С.		
«08»	09	