

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

672002 г. Чита, ул. Выставочная, 6
<http://www.chita.arbitr.ru>; e-mail: info@chita.arbitr.ru

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ**

г. Чита
22 апреля 2020 года

Дело №А78-7547/2019

Решение изготовлено в полном объеме 22 апреля 2020 года.

Арбитражный суд Забайкальского края в составе судьи — — —
при ведении протокола судебного заседания секретарем
рассмотрел в открытом судебном заседании дело
по заявлению Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского
края (ОГРН 1087536008306, ИНН 7536095430)
к Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю (ОГРН
1087536010825, ИНН 7536098079)
о признании недействительным предписания Управления Федерального казначейства по
Забайкальскому краю от 08.04.2019 № 19-2/3,
при участии в деле, в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований
относительно предмета спора:
1) Министерства просвещения Российской Федерации (ОГРН1187746728840, ИНН
7707418081),
2) Государственного казенного учреждения «Службы единого заказчика» Забайкальского
края (ОГРН 1027501178154, ИНН 7536050020),
3) Правительства Забайкальского края,
4) Муниципального общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная
школа с. Кадахта» (ОГРН 1027500586530, ИНН 7508003558),
стороны представителей в судебное заседание не направили, ими заявлено о проведении
заседания без их участия.

Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края
(далее — Министерство, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением о
признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по
Забайкальскому краю № 19-2/3 в части пунктов 1-5, о признании недействительным
предписания Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее —
Управление) № 19-2/3.

Определением Арбитражного суда Забайкальского края от 24.06.2019 требование
Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (ОГРН
1087536008306, ИНН 7536095430) к Управлению Федерального казначейства по
Забайкальскому краю (ОГРН 1087536010825, ИНН 7536098079) о признании
недействительным предписание Управления Федерального казначейства по

Забайкальскому краю № 19-2/3 выделено в отдельное производство, делу присвоен №А78-7547/2019.

Стороны в порядке, предусмотренном главой 12 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации – далее АПК РФ), надлежащим образом извещены о времени и месте судебного заседания.

В судебном заседании, начатом 20.04.2020, объявлялся перерыв до 14 часов 00 минут 22.04.2020, о чем сделано публичное извещение на сайте суда в сети интернет по адресу: <http://www.chita.arbitr.ru>.

Суд, изучив материалы дела, изучив мнения сторон, представленные в письменных пояснениях, установил следующее.

На основании приказа Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю от 10.01.2019 № 6-о «О проведении плановой выездной проверки в Министерстве образования, науки и образования Забайкальского края», в соответствии с пунктом 28 Плана контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю на 2019 г. в Министерстве образования, науки и образования Забайкальского края (далее - Министерство) проведена проверка использования субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Результаты проверки оформлены актом выездной проверки от 27.02.2019.

По результатам проведенной проверки Управлением Министерству образования, науки и образования Забайкальского края выданы:

- предписание № 19-2/3 от 08.04.2019, в котором отражено нарушение, выразившееся в не обеспечении Министерством соблюдения утвержденного норматива стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, что привело к неправомерному расходованию средств федерального бюджета в размере 10 535 302,44 руб.;

- также в п.1 представления № 19-1/8 от 08.04.2019 отражено нарушение не обеспечение соблюдения утвержденного норматива стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, что привело к неправомерному расходованию средств федерального бюджета в размере 10 535 302,44 руб.

Не согласившись с указанным в Представлении № 19-1/8 от 08.04.2019 нарушениями, предписанием от 08.04.2019 № 19-2/3 Министерство обратилось в Арбитражный суд Забайкальского края.

Согласно пункту 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений,

совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

Обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела, определяются арбитражным судом на основании требований и возражений лиц, участвующих в деле, в соответствии с подлежащими применению нормами материального права.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В пункте 6 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 6, Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 8 от 01.07.1996 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным являются одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

С учетом изложенного суд полагает, что требования могут быть удовлетворены только в том случае, если будут установлены следующие обстоятельства:

- несоответствие оспариваемых им действий закону или иному нормативному правовому акту;
- нарушение прав и законных интересов общества при совершении этих действий.

Согласно пункту 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств статья 28 БК РФ.

Публичное предназначение средств бюджета обуславливает требование к их целевому и эффективному использованию, что может быть осуществлено путем установления специальных требований и условий их использования для получателя бюджетных средств, имеющих обязательный характер и должны быть соблюденными (реализованными) в имущественных отношениях, возникающих между получателем бюджетных средств и третьими лицами. Наличие таких условий призвано гарантировать наиболее благоприятные условия эффективного осуществления субъектом Российской Федерации своих государственных функций, в том числе с точки зрения открытости, прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств и исключения дискриминации потенциальных участников закупки.

В силу статьи 34 БК РФ правовой режим расходования бюджетных средств получателями бюджетных средств основывается на принципе эффективности использования бюджетных средств.

Согласно статье 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который подразумевает под собой выделение средств в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Любые действия, приводящие к нарушению направления средств на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статья 162 Бюджетного кодекса РФ, регламентирующая бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, устанавливает, что получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» утверждены Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере (далее - Правила № 1092).

Согласно пп. «а» п.6 Правил № 1092 Федеральное казначейство при осуществлении деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере осуществляет полномочия по контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с п.4 Правил № 1092 Плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий Федерального казначейства, который утверждает руководителем Федерального казначейства по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, и планами контрольных мероприятий территориальных органов Федерального казначейства, которые утверждаются руководителями территориальных органов по согласованию с руководителем (заместителем руководителя) Федерального казначейства.

На основании п.29 Правил № 1092 контрольное мероприятие проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Федерального казначейства (его территориального органа) о его назначении, в котором указываются наименование объекта контроля, проверяемый период при последующем контроле, тема контрольного мероприятия, основание проведения контрольного мероприятия, состав должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольного мероприятия, срок проведения контрольного мероприятия, перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия.

Ранее в рамках дела № А78-5878/2019, Арбитражным судом Забайкальского края решением от 20.08.2019, оставленного без изменения Четвертым арбитражным апелляционным судом в данной части (постановление от 01.11.2019), а также Арбитражным Судом Восточно-Сибирского округа (постановление от 03.03.2019), была дана оценка п.1 Представления № 19-1/8 от 08.04.2019 Управления - Министерством не обеспечено соблюдение утвержденного норматива стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, что привело к неправомерному расходованию средств федерального бюджета в размере 10535302,44 руб. (постановление от 01.11.2019), в котором изложено следующее.

Как следует из акта проверки в 2016 году за счет средств субсидии из федерального бюджета Министерством осуществлены расходы по оснащению средствами обучения и воспитания объекта «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» в общей сумме 38 303 30, 70 руб. из которых

- путем выделения ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края в рамках проектной документации строительства данного объекта в размере 11 603 301, 70 руб.
- путем выделения МОУ ООШ с. Кадахта в сумме 26 700 000 руб.

В соответствии с проектной документацией объекта «Школа с пристроенным детским садом с. Кадахта», положительного заключения ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» от 14.12.2015 №75-1-5-0094-15, блок школы запроектирован вместимостью 1156 учащихся, блок детского сада запроектирован вместимостью 75 мест. Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 07.11.2016 №92-RU92511304-3-2016 введено в эксплуатацию 231 место.

Казначейство, принимая во внимание, что норматив оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с приказом Минобробразования России от 30.03.2016 №336 составляет 178 000 руб., пришло к выводу, что в целом фактическая стоимость оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания «Объекта с пристроенным детским садом в с. Кадахта» составила 245 533, 99 руб. (38 303 301,7 /156 мест), что превышает утвержденный норматив на 67 533, 99 руб. (245 533,99- 178 000).

Указанное, по мнению Казначейства, свидетельствует, что в 2016 году за счет средств субсидии федерального бюджета оплачены расходы по оснащению средствами обучения и воспитания данного объекта сверх утвержденного норматива стоимости оснащения одного места обучающегося в сумме 10 535 302, 44 руб. (67 533,99*156).

Действительно в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 713-р бюджету Забайкальского края распределена субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы в сумме 226 688 700,00 руб.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 295, между Министерством образования и науки Российской Федерации (далее - Минобробразования России) и Правительством Забайкальского края заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственной программы субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы от 15.06.2016 № 08.О12.24.0043 (с дополнениями и изменения, внесенными дополнительными соглашениями от 11.08.2016 № 1, от 22.12.2016 № 2) (далее - Соглашение от 15.06.2016) .

Согласно пункту 1.1 Соглашения от 15.06.2016 субсидии бюджету Забайкальского края предоставлены на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, приобретение (выкуп) здания, оснащенного средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225 (далее - Краевая программа № 225).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Соглашения от 15.06.2016 средства субсидии из федерального бюджета отражены в доходной части бюджета Забайкальского края в сумме 226 688 700,00 руб. по КБК 026 2020228402 0000 151 ДК 923 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях».

Согласно пункту 2.3.8 Соглашения от 15.06.2016 Правительство Забайкальского края (в лице Министерства) обязуется создать новые места в общеобразовательных организациях в количестве, соответствующем прогнозируемой потребности, заложенной в региональной программе, а также в соответствии с современными условиями обучения, включая их оснащение средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, а также с учетом перечня, утвержденного Минобрнауки России.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 07.05.2014 № 257-р государственным заказчиком по проектированию и строительству «под ключ» объекта «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» назначено ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края.

В 2016 году финансирование строительства объекта «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» осуществлялось только за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставленной бюджету Забайкальского края в рамках мероприятия 2,2 «Развитие общего образования» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №295.

Средства субсидии из федерального бюджета, распределенные Министерству направлены на строительство объекта «Школа с пристроенным детским садом в селе Кадахта» в рамках государственного контракта на выполнение комплекса работ по созданию и передаче готовой строительной продукции «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» («под ключ») от 30.07.2014 № 22ЧС, заключенного ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края с ООО «ДМРСУ 328».

При этом, согласно пункту 1.2 государственного контракта от 30.07.2014 № 22ЧС, предметом контракта является комплекс работ по созданию и передаче готовой строительной продукции «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» («под ключ»), включающий в себя приобретение проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ, комплектацию стройки инженерным и технологическим оборудованием (в т.ч. мебели, инвентаря), ввод в эксплуатацию.

Как было ранее указано, в 2016 году за счет средств субсидии в рамках исполнения мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, приобретение (выкуп) здания, оснащенного средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы» из федерального бюджета осуществлены расходы по оснащению средствами обучения и воспитания объекта «Школа с пристроенным детским садом в с. Кадахта» в общей сумме 38 303 301, 70 руб., в том числе: - ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края в сумме 11 603 301,70 руб.; - МОУ ООШ с. Кадахта в сумме 26 700 000,00 руб.

Стороны подтвердили и следует из материалов дела, что финансирование указанного объекта в части строительства детского сада финансировалось в рамках программы развития дошкольного образования в 2014 году.

Поскольку средства в размере 38303301,70 руб. не относятся к развитию дошкольного образования, а выделялась исключительно в рамках исполнения

мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, приобретение (выкуп) здания, оснащенного средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы», то Казначейство и суд первой инстанции обоснованно исходили из того, что Министерством превышен норматив стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения в размере 178 000 руб., установленный приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 №336 в общей сумме на 10535302, 44 руб. при расчете на 156 учащихся в указанном образовательном учреждении.

В силу ч.2 ст.69 АПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Оценивая вышеприведенное, суд не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В заявленном Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края требовании о признании недействительным предписания от 08.04.2019 № 19-2/3 Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, как несоответствующего Бюджетному кодексу Российской Федерации, отказать.

Решение может быть обжаловано в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

